



CITTA' di LAMEZIA TERME

Ordinanza N. 15 del 28/03/2024

OGGETTO: Riorganizzazione del sistema di welfare locale. DGR 503/2019 e ss.mm.ii.Provvedimenti

Comune di Feroletto Antico Prot. n. 0002065 del 29-03-2024 arrivo 9:20:59

IL SINDACO
anche in qualità di presidente della Conferenza dei Sindaci
dell'Ambito Territoriale di Lamezia Terme

PREMESSO CHE:

- la Legge n°328/2000 prevede all'art.6, comma 1, che i Comuni sono titolari delle funzioni amministrative concernenti gli interventi sociali svolti a livello locale, concorrendo altresì alla programmazione regionale;
- l'art. 7 comma 2 della Legge Regionale n°23 del 05.12.2003, nel contemplare gli interventi e i servizi sociali destinati ai soggetti in condizione di disagio sociale, prevede l'inserimento presso strutture comunitarie di accoglienza di tipo familiare ovvero presso strutture residenziali e semiresidenziali per coloro che, in ragione del mancato sostegno familiare, della elevata fragilità personale o di limitazione dell'autonomia, non siano assistibili a domicilio;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 410 del 21 settembre 2018, concernente la “Riorganizzazione dell’assetto istituzionale del sistema integrato degli interventi in materia di servizi e politiche sociali”, ha modificato l’individuazione degli ambiti territoriali compiuta con la D.G.R. n. 210/2015;

DATO ATTO che:

- con la Deliberazione di Giunta Regionale n° 503/2019 e ss.mm.ii., ad oggetto “Riorganizzazione dell’assetto istituzionale del sistema integrato degli interventi in materia di servizi e politiche sociali”, la Regione Calabria ha avviato una complessa attività di ridefinizione del sistema di welfare territoriale, attribuendo le procedure di autorizzazione, accreditamento e vigilanza delle strutture socio-assistenziali a carattere residenziale e semiresidenziale in capo ai Comuni capo Ambito;
- la DGR n.669 del 14.12.2022 recante Modifiche alla D.G.R. n. 503 del 25 ottobre 2019 ad oggetto “Riorganizzazione dell'assetto istituzionale del sistema integrato degli interventi in materia di servizi e politiche sociali. Legge 8 novembre 2000, n. 328 e Legge Regionale 26 novembre 2003, n. 23 e ss. mm. II” ha stabilito in particolare che” *al fine di garantire il raggiungimento dell'equa distribuzione nel territorio dei servizi, ciascun Ambito Territoriale Sociale dovrà garantire i servizi e le prestazioni sociali a decorrere dal 1° gennaio 2023, esclusivamente a favore di tutte le persone residenti nel proprio Ambito indipendentemente dal Comune ove risulta ubicata la struttura socio-assistenziale presso la quale è ospitato*”;
- la D.G.R. 735 del 28/12/2022 recante Modifiche alla D.G.R. n. 503 del 25 ottobre 2019 ad oggetto “Riorganizzazione dell'assetto istituzionale del sistema integrato degli interventi in materia di servizi e politiche sociali. Legge 8 novembre 2000, n. 328 e Legge Regionale 26 novembre 2003, n. 23 e ss. mm. II - Presa d'atto parere terza Commissione Consiliare n. 15/12- Approvazione" ha confermato quanto disposto con la precedente Deliberazione 669 del 14/12/2022 con la sola modifica relativa all'importo della franchigia;
- la D.G.R. 499 del 26/09/2023 ha apportato ulteriori modifiche alla DGR 503/2019 e in particolare sono stati approvati:
 - l'Allegato denominato “Regolamento recante modifiche al Regolamento 25.11.2019 n. 22” relativo a “Procedure di autorizzazione, accreditamento e vigilanza delle strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale socioassistenziali, nonché dei servizi domiciliari, territoriali e di prossimità”;
 - l'Allegato 1 concernente “Tipologie Servizi - rette – modalità di calcolo”;
 - l'Allegato denominato “Modifiche all’Allegato A al Regolamento 22/2019, concernente

“Requisiti generali, strutturali, professionali, organizzativi delle strutture socio-assistenziali, tipologia di utenza capacità ricettiva e modalità di accesso/dimissioni”;

- la DGR 512 del 29/09/2023 ha approvato definitivamente gli allegati alla precedente D.G.R. 499/2023 per come di seguito denominati:
 - “Regolamento recante modifiche al Regolamento 25.11.2019 n. 22” relativo a “Procedure di autorizzazione, accreditamento e vigilanza delle strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale socioassistenziali, nonché dei servizi domiciliari, territoriali e di prossimità”;
 - Modifiche all’Allegato A al Regolamento 22/2019, concernente “Requisiti generali, strutturali, professionali, organizzativi delle strutture socio-assistenziali, tipologia di utenza capacità ricettiva e modalità di accesso/dimissioni”;
 - Allegato 1 concernente “Tipologie Servizi - rette – modalità di calcolo”;
- sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria n. 214 del 29/09/2023 è stato pubblicato il Regolamento Regionale "Modifiche al Regolamento Regionale 25 novembre 2019, n.22 Procedure di autorizzazione, accreditamento e vigilanza delle strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale socio-assistenziali, nonché dei servizi domiciliari, territoriali e di prossimità", approvato dalla Giunta Regionale nella seduta del 29 settembre 2023, assegnando il numero 10 della serie dei Regolamenti regionali dell’anno 2023;
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 72 del 04/03/2024 avente ad oggetto: Approvazione Modifiche D.G.R. n. 512 del 29 settembre 2023 e Allegato 1, relativa a modifiche alla D.G.R. n. 503 del 25 ottobre 2019. Riorganizzazione dell'assetto istituzionale del sistema integrato degli interventi in materia di servizi e politiche sociali. Legge 8 novembre 2000, n. 328 e Legge Regionale 26 novembre 2003, n. 23 e ss.mm.ii., sono state apportate modifiche alla D.G.R. n. 512/2023 ed è stato approvato l'Allegato 1 avente ad oggetto tipologie Servizi Rette Modalità di Calcolo che sostituisce integralmente il precedente Allegato 1 approvato con la citata DGR 512/2023;
- con la menzionata DGR n. 72 del 04/03/2024 sono state apportate alcune modifiche di tipo formale relative a refusi presenti nel documento precedente, altre di tipo sostanziale riguardanti le modalità del calcolo della compartecipazione dell'utente alla retta del servizio.

CONSIDERATO che:

- il comma 4 dell'Art. 30 del Regolamento n°22/2019 per come modificato dal Regolamento n. 10/2023, stabilisce che *“Tutte le strutture che alla data del 30 novembre 2019 sono titolari di autorizzazione al funzionamento, sono considerate accreditate provvisoriamente, su presentazione domanda corredata di autocertificazione al Comune capo Ambito, che attesti il mantenimento dei requisiti organizzativi e strutturali minimi [...] e saranno accreditate definitivamente a seguito di esito positivo della verifica entro il 31.12.2023” ad opera dei Comuni capo Ambito;*
- entro il termine del 31/12/2023, per come evidenziato nelle circolari regionali, i servizi socio-assistenziali avrebbero dovuto essere in possesso di nuovo atto autorizzativo/adeguamento rilasciato dall'Ambito, oltre che di accreditamento istituzionale in caso di ammissione a retta degli ospiti, al fine di garantire il proseguimento delle attività già a decorrere dal 01 gennaio 2024;

DATO ATTO che:

- agli atti d'ufficio sono state trasmesse da parte dei soggetti gestori di servizi socio-assistenziali le autodichiarazioni ai fini dell'accREDITamento provvisorio (fino al 31/12/2023) nonché le richieste di autorizzazione e accREDITamento ai sensi della nuova normativa;

- le richieste sono risultate prive della documentazione necessaria prevista dalla normativa vigente;
- l'Ufficio di Piano in data 22.12.2023 ha provveduto a rigettare le domande presentate prive di documentazione ed inoltrare richieste di presentazione istanza a mezzo di portale Calabria Suap con allegazione di tutta la documentazione prevista normativamente avvisando circa le conseguenze;
- con Decreto Sindacale n. 26 del 22.12.2023 è stato modificato il precedente decreto n. 22 del 30/11/2023 riguardo la composizione dei membri della Commissione deputata a verificare la sussistenza dei requisiti previsti dalla normativa vigente;
- con Ordinanza sindacale n. 42 del 28/12/2023 è stata disposta dal Sindaco del Comune di Lamezia la prosecuzione dei servizi socio-assistenziali per giorni 90 (novanta), necessari alla tutela degli utenti e nelle more del completamento dell'iter riorganizzativo dei servizi socio-assistenziali volto alla verifica dei requisiti dichiarati dai soggetti gestori/erogatori di servizi al fine del rilascio/diniego dell'autorizzazione e dell'accreditamento secondo le norme vigenti, a far data dall'1.1.2024;
- con Ordinanze Sindacali n. 93 del 29.12.2023 , n. 28 del 30.12.2023, n. 27 del 29.12.2023, n. 78 del 29.12.2023, n. 44 del 29.12.2023 rispettivamente i Comuni di Curinga, Falerna, Feroletto Antico, Gizzeria e Platania hanno disposto la prosecuzione dei servizi socio-assistenziali per giorni 90 (novanta), necessari alla tutela degli utenti e nelle more del completamento dell'iter riorganizzativo dei servizi socio-assistenziali volto alla verifica dei requisiti dichiarati dai soggetti gestori/erogatori di servizi al fine del rilascio/diniego dell'autorizzazione e dell'accreditamento secondo le norme vigenti, a far data dall'1.1.2024;
- con Decreto Sindacale n. 1 del 09.01.2024 sono stati individuati i componenti dell'ufficio di Piano in esecuzione della firma della Convenzione per la gestione associata delle funzioni relative ai servizi socio assistenziali dell'Ambito Territoriale Sociale del Lametino;
- con Decreto Sindacale n. 2 del 16.01.2024 è stata integrata, con individuazione di ulteriore componente, la composizione della Commissione per le verifiche relative alla "Riorganizzazione dell'assetto istituzionale del sistema integrato degli interventi in materia di servizi e politiche sociali. Legge 8 novembre 2000, n. 328 e Legge Regionale 26 Novembre 2003, n. 23 e ss.mm.ii. " istituita con decreto sindacale n. 26 del 22/12/2023;
- con Decreto Sindacale n. 3 del 16/01/2024 si è proceduto a modificare e integrare il Decreto Sindacale n. 1 del 09/01/2024;

CONSIDERATO CHE:

- l'iter procedimentale finalizzato alla concessione delle autorizzazioni al funzionamento è in fase conclusiva per tutte le strutture socio assistenziali che hanno prodotto istanza;
- per alcune di esse si è reso necessario, tuttavia, richiedere ulteriori integrazioni all'esito delle visite in loco delle Commissioni all'uopo nominate;
- agli atti d'ufficio risultano pervenute le richieste delle stesse strutture finalizzate ad ottenere una proroga dei termini per la trasmissione delle integrazioni necessarie alla conclusione dell'iter di rilascio dell'autorizzazione al funzionamento;
- non essendo completati, pertanto, i procedimenti finalizzati all'emissione dei titoli abilitativi di cui agli artt. 14 e 18 del Regolamento n°22/2019 per come modificato dal Regolamento n. 10/2023, per la maggior parte delle strutture a decorrere dal 31/03/2024 in assenza di adeguamento, qualsiasi attività dovrebbe ritenersi non più autorizzata al funzionamento con conseguente impossibilità di erogare i servizi a favore degli utenti beneficiari;
- l'interruzione dei servizi in parola determinerebbe nocimento ai soggetti appartenenti a categorie fragili e vulnerabili per i quali occorre garantire ogni forma di tutela;

DATO ATTO, altresì, conseguentemente, che per i numerosi utenti ospiti occorrerebbe attivare l'iter di ricollocamento al di fuori dell'ATS di Lamezia Terme, previa disponibilità dei posti presso altri Ambiti e/o presso le famiglie di appartenenza;

RILEVATO che la circostanza sopra indicata creerebbe una situazione di pregiudizio ad ampio spettro coinvolgendo, oltre agli utenti destinatari, anche le famiglie dei medesimi, nonché il generale sistema di erogazione dei servizi socio-assistenziali a livello di Ambito e che, dunque, occorre porre in essere le azioni necessarie alla tutela degli ospiti delle strutture socio assistenziali predisponendo tutte le procedure necessarie a garantire la continuità dei servizi di accoglienza in essere;

DATO ATTO che le prestazioni socio-assistenziali rientrano tra quelle inserite nei “Livelli essenziali delle prestazioni sociali”, intesi quali standard di riferimento qualitativo e quantitativo essenziale che devono essere garantiti in maniera uniforme a favore dei cittadini, in quanto strettamente connessi a diritti fondamentali da tutelare;

RICHIAMATA la vigente Convenzione per la gestione associata delle funzioni relative ai servizi socio-assistenziali dell'Ambito Territoriale di Lamezia Terme sottoscritta in data 5.9.2023;

RAVVISATA la somma urgenza e la necessità d'intervenire tempestivamente al fine di fronteggiare l'attuale grave situazione di pregiudizio per soggetti fragili ospiti e l'allarme sociale che verrebbe a determinarsi con l'interruzione dei servizi socio assistenziali per gli utenti per un numero superiore a 100 (solo per il Comune di Lamezia Terme) che usufruiscono dei medesimi e le famiglie con disagi e incidenza anche in termini sanitari e di ordine pubblico;

VISTI gli artt. 50 e 54 del TUOEL (D.lgs. 267/2000) che normano le ordinanze contingibili e urgenti, attribuite al potere del Sindaco, quale ufficiale di governo, da adottarsi motivatamente, al fine di prevenire ed eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità anche in termini sanitari della cittadinanza e conseguentemente la propria competenza e ritenuto necessario adottare provvedimento conseguente;

ORDINA E DISPONE

- la prosecuzione dei servizi socio assistenziali per giorni 60 (sessanta), a far data dal 31/03/2024, necessari alla tutela degli utenti e nelle more del completamento dell'iter riorganizzativo dei servizi socio-assistenziali avviato ed in corso di completamento d'istruttoria e volto alla verifica dei requisiti dichiarati dai soggetti gestori/erogatori di servizi al fine del rilascio/diniogo dell'autorizzazione e dell'accreditamento secondo le norme vigenti;
- che la presente ordinanza, immediatamente esecutiva e pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Lamezia Terme venga pubblicata sul portale dell'Ente Civico in apposito avviso, venga immediatamente notificata via pec ai Comuni dell'ATS di Lamezia Terme, ai gestori dei servizi socio-assistenziali e venga altresì immediatamente comunicata al Prefetto di Catanzaro e alla Regione Calabria.

Avverso la presente ordinanza è ammesso, entro 60 giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio,

ricorso al T.A.R. Calabria o, in alternativa, entro 120 giorni dalla pubblicazione, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Lamezia Terme, lì 28/03/2024

Il Sindaco

Avv. MASCARO PAOLO

Comune di Feroletto Antico Prot. n. 0002065 del 29-03-2024 arrivo 9:20:59

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del Dlgs 82/2005 e rispettive norme collegate

REGISTRO ORDINANZE SINDACALI n.ro 15 del 28/03/2024